



Проект Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации»

Сентябрь 2023

Наименование и основные задачи законопроекта



Значительные изменения на рынке труда

(по сравнению с 1991 годом — времени принятия действующего в настоящий момент Закона о занятости населения)

Задачи законопроекта:

- 1 Формирование основ государственной политики в соответствии с изменившимися реалиями рынка труда, в том числе в условиях санкционного давления
- 2 Внедрение эффективных инструментов оказания качественной и адресной государственной поддержки каждому гражданину и работодателю с учетом их индивидуальных особенностей
Новый законопроект ориентирован не только на трудоустройство гражданина, но и на предупреждение рисков его безработицы, а также на развитие карьеры и профессиональных навыков
- 4 Оказание эффективной социальной поддержки безработным гражданам и иным категориям граждан с учетом их жизненной ситуации
- 4 Повышение роли государственной службы занятости населения как экспертного центра по рынку труда, решающего кадровые задачи в масштабе страны, в том числе во взаимодействии с другими компетентными органами и организациями, работодателями, социальными партнерами

Наименование и основные задачи законопроекта

Структура законопроекта



Новые главы в законопроекте:

- Содействие занятости инвалидов (глава 7)
- Участие социальных партнеров в разработке и реализации государственной политики в сфере занятости населения (глава 9)
- Взаимодействие органов службы занятости с органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществляющими полномочия в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность (глава 10)
- Мониторинг и прогнозирование рынка труда в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации (глава 11)
- Противодействие нелегальной занятости в Российской Федерации (глава 13)

Перечень основных новаций законопроекта



Профилирование и индивидуальный план содействия занятости гражданина — новые инструменты «проактивной» работы с соискателем



Изменения в порядок признания гражданина безработным:

- процедура принятия решения
- основания для отказа в признании безработным и снятия гражданина с учета



Систематизация мер государственной поддержки гражданам и работодателям, уточнение порядка их предоставления



Развитие специальных мер государственной поддержки по содействию занятости инвалидов



Развитие специальных мер поддержки для граждан, завершивших прохождение военной службы, молодежи, а также работодателей



Изменения в системе социальных выплат. Ежемесячная доплата детям-сиротам



Повышение эффективности функционирования государственной службы занятости



Взаимодействие органов службы занятости с органами и организациями системы образования



Противодействие нелегальной занятости

Индивидуальный план содействия занятости гражданина — новый инструмент оказания гражданину адресной государственной поддержки в сфере занятости



Меры государственной поддержки будут предоставляться гражданину в соответствии с индивидуальным планом

Индивидуальный план — **сформированная специально под конкретные потребности и обстоятельства гражданина траектория** оказания мер государственной поддержки



ИндП формируется индивидуально для каждого гражданина, ищущего работу, после определения его профильной группы, с учетом обстоятельств жизненной ситуации



ИндП составляется ЦЗН на единой цифровой платформе «Работа в России» исходя из рекомендуемого перечня мер господдержки, который будет соответствовать определенной профильной группой гражданина;



Рекомендуемый перечень мер поддержки в разрезе профильных групп будет утверждаться Минтрудом России — тем самым фактор субъективного навязывания в ЦЗН ненужных гражданину мер поддержки исключен



ИндП должен быть согласован с гражданином во время личной встречи. Закрепляется право гражданина обратиться в вышестоящий орган ЦЗН при разногласиях, что также исключает субъективизм

В ИндП содержится информация о

- подходящей работе для гражданина
- профильной группе гражданина
- индивидуальном перечне мер государственной поддержки
- датах личной явки в ЦЗН
- сроках выплаты пособия
- правах и обязанностях гражданина, обязанностях сотрудника ЦЗН, который будет осуществлять индивидуальное сопровождение гражданина (куратор гражданина)

Индивидуальный план сопровождает взаимодействие гражданина и ЦЗН на всем пути



Порядок признания гражданина безработным

| | Действующий закон | Новый законопроект |
|---|---|---|
| 1 | Гражданин подает заявление, в котором указывает, что он претендует на признание его безработным | По месту жительства или месту пребывания. Закрепляется необходимость подачи резюме |
| 2 | Профилирование гражданина | Обязательное (необходимо для формирования индивидуального плана содействия занятости гражданина) |
| 3 | Явка гражданина для подбора подходящей работы | Обязательна не позднее 4-х дней* со дня подачи заявления (для согласования индивидуального плана) |
| 4 | Явка гражданина для признания его в качестве безработного | Не требуется обязательная явка |
| 5 | Решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости | По месту жительства или месту пребывания |

*Для инвалидов I и II групп, граждан, проживающих в отдаленных или труднодоступных населенных пунктах, предусмотрена организация обслуживания на дому, выездного обслуживания

Систематизация мер государственной поддержки гражданам и работодателям, уточнение порядка их предоставления



Основные меры

предусмотрены федеральными стандартами

Примеры:

- ✓ Содействие гражданам РФ, иностранным гражданам, лицам без гражданства в поиске подходящей работы, включая оказание содействия в составлении резюме
- ✓ Социальная адаптация граждан, ищущих работу, безработных граждан
- ✓ Содействие работодателям в подборе необходимых работников



Дополнительные меры

могут быть предусмотрены в иных НПА федерального, регионального или муниципального уровня

Примеры:

- ✓ Содействие занятости граждан, нуждающихся в социальной защите, испытывающих трудности в поиске работы, находящихся под риском увольнения
- ✓ Поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места



Специальные меры

для отдельных категорий граждан

Примеры:

- ✓ Содействие приоритетному трудоустройству граждан, завершивших прохождение военной службы
- ✓ Содействие занятости молодежи, инвалидов



Содействие занятости инвалидов

Было

2

статьи

Стало

5

статей
в отдельной
главе

Основные новации главы о содействии занятости инвалидов

1. Совершенствование механизмов квотирования рабочих мест для инвалидов:
 - введение дифференцированного подхода к квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов
 - расширение способов выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов
 - установление перечня случаев, когда работодатель может быть освобожден от выполнения квоты
2. Обязанности работодателей по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, соблюдению условий труда для инвалидов
3. Определение роли работодателя при сопровождении занятости инвалида, право на методическую и информационную поддержку со стороны ОСЗ
 - закрепляется право работодателя обратиться в ОСЗ за содействием в формировании плана мероприятий, рекомендуемых при сопровождении инвалида на рабочем месте

Развитие поддержки молодежи и граждан, завершивших прохождение военной службы



Содействие занятости молодежи

Закреплено полномочие Правительства РФ по утверждению Программы содействия занятости молодежи, приоритетным направлением которой является организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования молодежи

Дополнительные меры по содействию занятости молодежи могут утверждаться федеральными, региональными НПА



Содействие приоритетному трудоустройству граждан, завершивших прохождение военной службы, и членам их семей, в соответствии с единым федеральным стандартом

Закреплено право Правительства РФ, ОГВ субъектов РФ разрабатывать дополнительные меры (сверх установленных в стандарте) по содействию приоритетному трудоустройству таких граждан



Изменения в системе социальных выплат

Размеры максимальной и минимальной величин пособия по безработице будут гарантированы законом

Действующий закон

Размеры максимальной и минимальной величин пособия устанавливаются ежегодно Правительством РФ



Новый законопроект

Размеры максимальной и минимальной величин пособия устанавливаются законом с ежегодной индексацией.

Размер максимальной величины пособия — **12 792 рубля**

Размер минимальной величины пособия — **1 500 рублей**

Улучшение условий выплаты пособия по безработице гражданам:

- прекратившим деятельность в качестве ИП, самозанятых
- вышедшим из членов КФХ
- выполнявшим работы по ГПД

Действующий закон

Пособие назначается в размере минимальной величины на срок 3 месяца



Новый законопроект

При наличии трудового стажа размер пособия может назначаться исходя из среднего заработка по последнему месту работы (службы) на срок 6 месяцев

Ежемесячная доплата детям-сиротам



Новация направлена на повышение мотивации детей-сирот к трудоустройству при сохранении гарантированного государством уровня дохода.

Действующий закон

Детям-сиротам пособие выплачивается в размере средней заработной платы в субъекте РФ

Отсутствует мотивация к трудоустройству, так как при трудоустройстве ежемесячный доход, как правило, будет ниже



Новый законопроект

Детям-сиротам пособие выплачивается в течение 6 месяцев в максимальном размере.

При трудоустройстве до окончания 6-месячного периода назначается ежемесячная доплата в размере разницы между средней заработной платой в субъекте РФ, и фактической заработной платой

При трудоустройстве ежемесячный доход станет выше

Повышение эффективности государственной службы занятости



Клиентоцентричность

Основной приоритет ОСЗ — удовлетворение ожиданий и потребностей клиентов (граждан и работодателей), создание для них полезного результата

Эффективность деятельности ОСЗ будет оцениваться по 5 направлениям, измеряющим качество клиентского опыта на основе обратной связи от граждан и работодателей («звезда клиентоцентричности»)



Бесплатное выездное обслуживание граждан, проживающих в отдаленных или труднодоступных населенных пунктах

Перечень территорий (муниципальных образований, населенных пунктов), в пределах которых организовывается выездное обслуживание, должен быть установлен НПА субъекта РФ



Совершенствование комплексного обслуживания по принципу «одного окна», развитие дополнительных услуг, в том числе оказываемых за плату

Право ОСЗ оказывать дополнительные услуги, в соответствии с примерным перечнем, утвержденным Минтрудом России.

Порядок предоставления таких услуг будет устанавливаться ОИВ субъекта РФ.

Это позволит более комплексно отвечать запросам не только безработных граждан, но и граждан, которые стремятся развивать свою карьеру, профессиональные компетенции, а также сделает более привлекательным для работодателей сотрудничество с ОСЗ



Аудит — инструмент повышения качества соблюдения стандартов

Новое полномочие Роструда по проверке соблюдения ОСЗ федеральных стандартов

По результатам проверочных мероприятий на основе анализа выявленных нарушений будет проводиться информационная поддержка ОСЗ по вопросам соблюдения требований стандартов, разрабатываться рекомендации по предупреждению нарушений

Развитие единой цифровой платформы «Работа в России»



Новые функциональные возможности ЕЦП



совершенствование процессов реализации полномочий ОСЗН:

- проактивный (без необходимости подачи заявления) порядок предоставления гражданину мер поддержки, предусмотренных индивидуальным планом
- учет пожеланий и индивидуальных особенностей гражданина при подборе работы
- корректировка электронных форм резюме, вакансий
- новые правила ведения регистрационного учета и социальных выплат



формирование и ведение электронного личного дела гражданина и учетного дела работодателя



оценка исполнения органами службы занятости единых стандартов



формирование аналитической информации о состоянии рынка труда и прогнозах его развития, статистической информации



формирование и ведение Справочника профессий

Определение механизмов взаимодействия органов службы занятости с органами и организациями системы образования



Новая глава

Основные направления взаимодействия

- ✓ участие СЗН в установлении и распределении контрольных цифр приема (КЦП) на обучение
- ✓ организация профессиональной ориентации
- ✓ содействие трудоустройству обучающихся, в том числе в свободное от учебы время
- ✓ содействие организации практик обучающихся
- ✓ организация ярмарок вакансий для обучающихся
- ✓ организация профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования

Формирование комплексной системы профориентации

взаимодействие ОСЗ, образовательных организаций и других участников профориентации

В субъекте РФ:

- ✓ создается межведомственная комиссия для координации деятельности участников профориентации
- ✓ утверждается ежегодный План мероприятий по профессиональной ориентации

Мониторинг трудоустройства выпускников

организаций, осуществляющих образовательную деятельность, ведется Рострудом с использованием единой цифровой платформы:

- ✓ по основным образовательным программам основного общего и среднего общего образования
- ✓ основным профессиональным образовательным программам
- ✓ дополнительным профессиональным программам
- ✓ программам профессионального обучения

Информация о трудоустройстве выпускников:

- ✓ общедоступна, размещается в сети «Интернет»
- ✓ учитывается при определении общего объема КЦП на обучение, при оценке эффективности деятельности образовательных организаций

Противодействие нелегальной занятости



Новая глава

Нелегальная занятость — привлечение к труду граждан в нарушение установленного трудовым законодательством порядка оформления трудовых отношений

В целях противодействия нелегальной занятости предусматриваются



полномочия Правительства РФ, в том числе по разработке и осуществлению специальных мер, утверждению Плана мероприятий противодействия нелегальной занятости



взаимодействие межведомственных комиссий с налоговыми органами, в том числе в части получения информации, составляющей налоговую тайну



создание межведомственных комиссий в субъектах РФ, координирующих деятельность компетентных органов всех уровней



формирование и ведение общедоступного реестра работодателей, у которых были выявлены факты нелегальной занятости

Порядок вступления закона в силу



Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу

Вступление в силу основных новаций



01.01.2024 г.: осуществление социальных выплат, противодействие нелегальной занятости (за исключением положений о ведении общедоступного реестра работодателей, у которых были выявлены факты нелегальной занятости граждан), взаимодействие органов службы занятости с социальными партнерами, органами образования.



01.09.2024 г.: содействие занятости инвалидов.



01.01.2025 г.: индивидуальный план содействия занятости гражданина, обязательное профилирование безработного, связанные с этим новые правила ведения регистрационного учета гражданина; меры государственной поддержки в сфере занятости и порядок их предоставления; формирование, ведение и хранение электронных личных дел граждан и учетных дел работодателей, государственный контроль (надзор).